



NOVETATS LEGISLATIVES

Protecció social del treball a temps parcial i protecció per desocupació.
Reial decret llei 11/2013, de 2 d'agost (en vigor el 4/08/2013)

Núm. 7/2013



PROTECCIÓ SOCIAL DEL TREBALL A TEMPS PARCIAL I PROTECCIÓ PER DESOCUPACIÓ. REIAL DECRET LLEI 11/2013, DE 2 D'AGOST (EN VIGOR EL 4/08/2013).

I.- MESURES EN MATÈRIA DE PROTECCIÓ SOCIAL DEL TREBALL A TEMPS PARCIAL

LLEI GENERAL DE LA SEGURETAT SOCIAL

Disp. addic. 7a. Normes aplicables als treballadors contractats a temps parcial.

Nova redacció

1. La protecció social derivada dels contractes de treball a temps parcial es regeix pel principi d'assimilació del treballador a temps parcial al treballador a temps complet i específicament per les regles següents:

(...)

Segona. Períodes de cotització.

Per acreditar els períodes de cotització necessaris per causar dret a les prestacions de jubilació, incapacitat permanent, defunció i supervivència, incapacitat temporal, maternitat i paternitat, ~~es computen exclusivament les cotitzacions efectuades en funció de les hores treballades, tant ordinàries com complementàries, i es calcula la seva equivalència en dies teòrics de cotització. A aquest efecte, el nombre d'hores efectivament treballades s'ha de dividir per 5, l'equivalent diari del còmput de 1.826 hores anuals~~ s'apliquen les regles següents:

- a) S'han de tenir en compte els diferents períodes durant els quals el treballador hagi estat d'alta amb un contracte a temps parcial, sigui quina sigui la durada de la jornada efectuada en cadascun d'ells.

A aquest efecte, el coeficient de parcialitat, que està determinat pel percentatge de la jornada efectuada a temps parcial respecte a la jornada que fa un treballador a temps complet comparable, s'aplica sobre el període d'alta amb contracte a temps parcial, i el resultat és el nombre de dies que es consideren efectivament cotitzats en cada període.

Al nombre de dies que resultin se li han de sumar, si s'escau, els dies cotitzats a temps complet, i el resultat és el total de nombre de dies cotitzats acreditats computables per a l'accés a les prestacions.

- b) Una vegada determinat el nombre de dies de cotització acreditats, s'ha de procedir a calcular el coeficient global de parcialitat, el qual és el percentatge que representa el nombre de dies treballats i cotitzats a temps complet, d'acord amb el que estableix la lletra a) anterior, sobre el total de dia d'alta durant tota la vida laboral del treballador. En cas que es tracti del subsidi per incapacitat temporal, el càlcul del coeficient global de parcialitat només s'ha de fer sobre els últims cinc anys. Si es tracta del subsidi per maternitat i paternitat, el coeficient global de parcialitat es calcula sobre els últims set anys o, si

s'escau, sobre tota la vida laboral.

~~Per causar dret a les pensions de jubilació i incapacitat permanent, al nombre de dies teòrics de cotització obtinguts de conformitat amb el que disposa la lletra a) d'aquesta regla se li aplica el coeficient multiplicador d'1,5, i d'això en resulta el nombre de dies que es consideren acreditats per a la determinació dels períodes mínims de cotització. En cap cas es pot computar un nombre de dies cotitzats superior al que correspondria si s'hagués fet la prestació de serveis a temps complet.~~

- c) El període mínim de cotització exigít als treballadors a temps parcial per a cadascuna de les prestacions econòmiques que ho tinguin establert és el resultat d'aplicar al període regulat amb caràcter general el coeficient global de parcialitat a què es refereix la lletra b).

En els supòsits en què, a l'efecte de l'accés a la prestació econòmica corresponent, s'exigeixi que una part o la totalitat del període mínim de cotització exigida estigui comprès en un termini de temps determinat, el coeficient global de parcialitat s'aplica per fixar el període de cotització exigible. L'espai temporal en què ha d'estar comprès el període exigible ha de ser, en qualsevol cas, l'establert amb caràcter general per a la prestació respectiva.

Tercera. Bases reguladores.

- a) La base reguladora de les prestacions de jubilació i incapacitat permanent es calcula de conformitat amb la regla general. Per a les prestacions per maternitat i per paternitat, la base reguladora diària és el resultat de dividir la suma de bases de cotització acreditades a l'empresa durant l'any anterior a la data del fet causant entre 365.
- b) A l'efecte de les pensions de jubilació i de la incapacitat permanent, derivada de malaltia comuna, la integració dels períodes durant els quals no hi hagi hagut obligació de cotitzar s'ha de dur a terme amb la base mínima de cotització d'entre les aplicables en cada moment, corresponent al nombre d'hores contractades en l'últim terme.
- c) A l'efecte de determinar la quantia de les pensions de jubilació i d'incapacitat permanent derivada de malaltia comuna, el nombre de dies cotitzats que resultin del que estableix el segon paràgraf de la lletra c) de la regla segona, s'incrementa amb l'aplicació del coeficient de l'1,5 sense que el nombre de dies resultant pugui ser superior al període d'alta a temps parcial.

El percentatge a aplicar sobre la respectiva base reguladora es determina de conformitat amb l'escala general a què es refereixen l'apartat 1 de l'article 163 i la disposició transitòria vint-i-unena, amb l'excepció següent:

Quan l'interessat acrediti un període de cotització inferior a quinze anys, considerant la suma dels dies a temps complet amb els dies a temps parcial incrementats ja aquests últims amb el coeficient de l'1,5, el percentatge a aplicar sobre la respectiva base reguladora és l'equivalent al que resulti d'aplicar a 50 el percentatge que representi el període de cotització acreditat pel treballador sobre quinze anys.

~~El temps de cotització que resulti acreditat de conformitat amb el que disposa l'apartat b) de la regla segona es computa per determinar el nombre d'anys cotitzats a l'efecte de fixar el~~

~~percentatge aplicable a la base reguladora de la pensió de jubilació. La fracció d'any que pugui resultar-ne es computa com un any complet.~~

- d) No obstant el que disposen els apartats anteriors, les prestacions per maternitat i paternitat es poden reconèixer mitjançant resolució provisional de l'Institut Nacional de la Seguretat Social, prenent l'última base de cotització que consti a les bases de dades corporatives del sistema, mentre no estigui incorporada a aquestes bases la base de cotització per contingències comunes corresponent al mes anterior al de l'inici del descans, suspensió del contracte o permís que es gaudeixin, moment en el qual s'ha d'emetre la resolució definitiva amb el recàlcul del subsidi que correspongui.

(...)

Apunts:

- *Cal tenir en compte que el Tribunal Constitucional (Sentència de 14.03.2013) va declarar inconstitucional i nul·la la redacció anterior de la regla segona de l'apartat 1 d'aquesta disposició addicional, pel fet d'entendre que vulnerava l'article 14 de la Constitució espanyola, tant pel fet de lesionar el dret a la igualtat, com també, a la vista de la seva incidència predominant sobre l'ocupació femenina, pel fet de provocar una discriminació indirecta per raó de sexe. Aquesta Sentència, juntament amb dues altres de data 8.04.2013, afectaven el càlcul dels períodes de carència necessaris per accedir a les prestacions econòmiques corresponents, respecte als períodes acreditats amb contracte a temps parcial, inclosos els contractes de treball fixos discontinus, a temps parcial o complet, independentment del fet que la reducció de jornada es realitzi en còmput diari, setmanal, mensual o anual.*
- *La nova redacció regula tant els períodes de carència necessaris per causar dret a les prestacions de jubilació, incapacitat permanent, defunció i supervivència, incapacitat temporal, maternitat i paternitat, com les especialitats de càlcul en la quantia de les prestacions de jubilació i incapacitat permanent.*

RÈGIM TRANSITORI

Prestacions de la Seguretat Social denegada i en tràmit respecte a treballadors a temps parcial

Nova redacció

Les modificacions efectuades a la regla Segona de l'article anterior també són aplicables per causar dret a totes les prestacions que amb anterioritat a la seva entrada en vigor hagin estat denegades pel fet de no acreditar el període mínim de cotització exigida, si s'escau. En cas que es compleixi el període mínim exigint de conformitat amb la nova regulació, el fet causant s'entén produït en la data originària, sense perjudici que els efectes econòmics del reconeixement tinguin una retroactivitat màxima de 3 mesos des de la nova sol·licitud, amb el límit en qualsevol cas de la data d'entrada en vigor.

Excepcionalment, totes les prestacions la sol·licitud de les quals estigui en tràmit en data 4.8.2013, es regeixen per la nova normativa i el seu reconeixement té efectes des del fet causant de la prestació respectiva.

II.- MESURES EN MATÈRIA D'OCUPACIÓ I PROTECCIÓ DE LA DESOCUPACIÓ

LLEI GENERAL DE LA SEGURETAT SOCIAL

Article 207. Requisits per al naixement del dret a les prestacions.

Nova redacció

Per tenir dret a les prestacions per desocupació, les persones compreses a l'article 205 han de reunir els requisits següents:

(...)

e) Estar inscrit com a demandant d'ocupació en el servei públic d'ocupació competent.

Apunts: Les modificacions efectuades en aquest capítol, en matèria de desocupació, pretenen atorgar més seguretat jurídica als perceptors de les prestacions i subsidis per desocupació, i estableixen que, per percebre i conservar tant la prestació com el subsidi, els beneficiaris han d'estar inscrits i mantenir aquesta inscripció a través de la renovació de la demanda d'ocupació.

Article 209. Sol·licitud, naixement i conservació del dret a les prestacions.

Nova redacció

1. Les persones que compleixin els requisits que estableix l'article 207 d'aquesta Llei han de sol·licitar a l'entitat gestora competent el reconeixement del dret a les prestacions que neix a partir del fet es produeixi la situació legal de desocupació, sempre que se sol·liciti dins el termini dels 15 dies següents. La sol·licitud requereix la inscripció com a demandant d'ocupació si aquesta no s'ha efectuat prèviament. Així mateix, en la data de la sol·licitud s'ha de subscriure el compromís d'activitat a què es refereix l'article 231 d'aquesta Llei.

La inscripció com a demandant d'ocupació s'ha de mantenir durant tot el període de durada de la prestació com a requisit necessari per a la conservació de la percepció, i se'n suspèn l'abonament, en cas que s'incompleixi aquest requisit, d'acord amb el que estableix l'article 121 d'aquesta Llei.

(...)

Article 212. Suspensió del dret.

Nova redacció

1. El dret a la percepció de la prestació per desocupació, el suspèn l'entitat gestora en els casos següents:

(...)

f) En els supòsits de trasllat de residència a l'estranger en què el beneficiari declari que és per a la recerca o realització d'una feina, perfeccionament professional o cooperació internacional, per un període continuat inferior a dotze mesos, sempre que la sortida a l'estranger hagi estat comunicada prèviament i autoritzada per l'entitat gestora, sens perjudici de l'aplicació del que preveuen sobre l'exportació de les prestacions les normes de la Unió Europea.

g) En els supòsits d'estada a l'estranger per un període, continuat o no, de fins a 90 dies com a màxim durant cada any natural, sempre que la sortida a l'estranger estigui prèviament comunicada i autoritzada per l'entitat gestora.

No té la consideració d'estada ni de trasllat de residència la sortida a l'estranger per un temps no superior a 15 dies naturals per una sola vegada cada any, sens perjudici del compliment de les obligacions que estableix l'article 231.1.

2. La suspensió del dret a la prestació suposa la interrupció de l'abonament d'aquesta i no afecta el període de percepció, excepte en el supòsit que preveu l'apartat a) anterior, en el qual el període de percepció de la prestació es redueix pel temps igual al de la suspensió produïda.

3. L'incompliment, per part dels beneficiaris de les prestacions per desocupació de l'obligació de presentar, dins els terminis establerts, els documents que els siguin requerits, sempre que aquests puguin afectar la conservació del dret a les prestacions, pot donar lloc al fet que l'entitat gestora adopti les mesures preventives necessàries, mitjançant la suspensió **cautelara** de l'abonament de les prestacions, fins que aquests beneficiaris compareguin davant aquella i acreditin que compleixen els requisits legals establerts per al manteniment del dret, que es reprèn a partir de la data de la compareixença.

Així mateix, l'entitat gestora ha de suspendre l'abonament de les prestacions durant els períodes en què els beneficiaris no figurin inscrits com a demandants d'ocupació en el servei públic d'ocupació, i l'ha de reprendre a partir de la data de la nova inscripció amb la compareixença prèvia davant l'entitat gestora en què s'acrediti aquesta inscripció, llevat que sigui procedent el manteniment de la suspensió de la prestació o la seva extinció per alguna de les causes que preveu aquesta norma o una altra.

4. La prestació o subsidi per desocupació es reprèn:

(...)

b) Amb la sol·licitud prèvia de l'interessat, en els supòsits que estableixen els paràgrafs b), c), d), e), f) i g) de l'apartat 1, sempre que s'acrediti que ha finalitzat la causa de suspensió, que, si s'escau, aquesta causa constitueix situació legal de desocupació, o que, si s'escau, es manté el requisit de manca de rendes o existència de responsabilitats familiars. En el supòsit de la lletra d) de l'apartat 1, pel que fa als treballadors per compte propi de menys de 30 anys d'edat que causin alta inicial en el règim especial de la Seguretat Social dels treballadors per compte propi o autònoms o en el règim especial de la Seguretat Social dels treballadors del mar, la prestació per desocupació es pot reprendre quan el treball per compte propi tingui una durada inferior a 60 mesos.

(...)

Apunts:

- S'aclareix de manera expressa que en els supòsits de sortida ocasional a l'estranger per un període màxim de 15 dies naturals dins un any natural, es manté la condició de beneficiari i se segueix percebant la prestació o el subsidi per desocupació.
- A més, s'incorporen de manera expressa com a supòsits de suspensió de la prestació per desocupació l'estada a l'estranger fins a un període de 90 dies, o el trasllat de residència a l'estranger per un període inferior a 12 mesos per a la recerca o la realització d'un treball, perfeccionament professional o cooperació internacional, la qual cosa s'ha de comunicar prèviament a l'entitat gestora, la qual l'haurà d'autoritzar; en cas contrari s'extingirà.

Article 213. Extinció del dret.

Nova redacció

1. El dret a la percepció de la prestació per desocupació s'extingeix en els casos següents:

(...)

g) Trasllat de residència o estada a l'estranger, excepte en els supòsits **casos** que **siguin causa de suspensió que estableixen les lletres f) i g) de l'article 212.1 es determinin per reglament.**

(...)

Article 215. Beneficiaris del subsidi per desocupació.

Nova redacció

(...)

4. En totes les modalitats de subsidi que estableix l'apartat 1 s'exigeix el requisit d'estar inscrit i mantenir la inscripció com a demandant d'ocupació en els mateixos termes que preveuen l'article 207 e) i l'article 209.1 d'aquesta Llei.

Article 231. Obligacions dels treballadors.

Nova redacció

1. Són obligacions dels treballadors i dels sol·licitants i beneficiaris de prestacions per desocupació:

(...)

h) Inscriure's com a demandant d'ocupació, **mantenir la inscripció** ~~inscriure~~ i complir les exigències del compromís d'activitat, en els termes que estableix l'article 27 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

(...)

LLEI 56/2003, DE 16-XII, D'OCUPACIÓ

Article 27. La inscripció com a demandants d'ocupació i subscripció del compromís d'activitat dels beneficiaris de prestacions i subsidis per desocupació.

Nova redacció

(...)

4. Els beneficiaris de prestacions i subsidis per desocupació inscrits al serveis públics d'ocupació, una vegada hagin subscrit el compromís d'activitat, han de participar en les polítiques actives d'ocupació que es determinin en l'itinerari d'inserció, sens perjudici del que disposa l'últim paràgraf de l'article 231.1 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social. **El serveis públics d'ocupació** ~~Les administracions públiques~~ competents han de verificar el compliment de les obligacions derivades de la inscripció com a demandants d'ocupació i de la subscripció del compromís d'activitat dels beneficiaris de prestacions i subsidis per desocupació, **i han de comunicar la sanció imposada, si s'escau, en el moment en què s'imposi, al Servei Públic d'Ocupació Estatal perquè aquest l'executi.**

El serveis públics d'ocupació competents han de verificar, així mateix, el compliment de l'obligació d'aquests beneficiaris de mantenir-se inscrits com a demandants d'ocupació, i han de comunicar els incompliments d'aquesta obligació al Servei Públic d'Ocupació Estatal en el moment en què es produeixin o es coneguin. Aquesta comunicació es pot fer per mitjans electrònics i és document suficient perquè el Servei Públic d'Ocupació Estatal iniciï el procediment sancionador que correspongui.

Apunts: *S'adapta el contingut d'aquest article a les variacions introduïdes a la Llei general de la Seguretat Social.*

LLEI D'INFRACCIONS I SANCIONS DE L'ORDRE SOCIAL

Article 22. Infraccions greus (d'empresaris i autònoms)

Nova redacció

Es consideren infraccions greus les següents:

(...)

13. L'incompliment de l'obligació de comunicar a l'entitat gestora de la prestació per desocupació, **amb caràcter previ a la seva efectivitat, les mesures d'acomiadament col·lectiu o de suspensió o de reducció de jornada, en la forma i amb el contingut establerts per reglament, així com la no comunicació,** amb antelació al fet que es produeixi, **de** les variacions que s'originin sobre el calendari inicialment disposat, en relació amb la concreció i individualització per treballador dels dies de suspensió o reducció de jornada, així com, en aquest últim cas, l'horari de treball afectat per la reducció.

(...)

Article 24. Infraccions lleus (de treballadors i sol·licitants o beneficiaris de prestacions)

Nova redacció

(...)

3. En el cas dels sol·licitants o beneficiaris de prestacions per desocupació de nivell contributiu o assistencial, o de treballadors per compte propi sol·licitants o beneficiaris de la prestació per cessament d'activitat:

a) No comparèixer, previ requeriment, davant el serveis públics d'ocupació o les agències de col·locació quan exerceixin activitats en l'àmbit de la col·laboració amb aquells, ~~e no renovar la demanda d'ocupació en la forma i les dates que es determinin en el document de renovació de la demanda,~~ llevat de causa justificada.

(...)

d) No facilitar ~~als serveis públics d'ocupació al Servei Públic d'Ocupació Estatal i al serveis públics d'ocupació autonòmics,~~ la informació necessària per garantir la recepció de notificacions i comunicacions.

Les citacions o comunicacions efectuades per mitjans electrònics s'entenen vàlides a l'efecte de notificacions sempre que els treballadors hagin expressat prèviament el seu consentiment.

4. En el cas de sol·licitants o beneficiaris de prestacions per desocupació de nivell contributiu o assistencial, els incompliments següents davant l'entitat gestora d'aquestes prestacions:

a) No facilitar la informació necessària per garantir la recepció de les seves notificacions i comunicacions.

Les citacions o comunicacions efectuades per mitjans electrònics s'entenen vàlides a l'efecte de notificacions sempre que els treballadors hagin expressat prèviament el seu consentiment.

b) No complir el requisit, exigit per a la conservació de la percepció de la prestació, d'estar inscrit com a demandant d'ocupació en els termes que estableixen els articles 209.1 i 215.4 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, llevat de causa justificada.

Apunts:

- Les modificacions introduïdes en els articles 24, 25, 47 i 48 dels LISOS s'adapten a la novetat que la inscripció com a demandant d'ocupació i el seu manteniment passen a ser requisits necessaris per percebre i conservar el dret a la prestació.
- Es reforça la validesa de les citacions i comunicacions efectuades per mitjans electrònics sempre que els beneficiaris de les prestacions per desocupació hagin expressat el seu consentiment.

Article 25. Infraccions greus (de treballadors i sol·licitants o beneficiaris de prestacions)

Nova redacció

(...)

3. No comunicar, llevat de causa justificada, les baixes en les prestacions en el moment en què es produeixin situacions determinants de suspensió o extinció del dret, o quan es deixin de reunir els requisits per al dret a la seva percepció quan per qualsevol d'aquestes causes s'hagi percebut indegudament la prestació, **sempre que la conducta no estigui tipificada com a infracció lleu a l'article 24.4.b) d'aquesta Llei.**

(...)

Article 47. Sancions als treballadors, sol·licitants i beneficiaris.

Nova redacció

1. En el cas dels sol·licitants i beneficiaris de pensions o prestacions de Seguretat Social, incloses les de desocupació i la prestació per cessament d'activitat dels treballadors autònoms, les infraccions se sancionen:

a) Les lleus, amb pèrdua de pensió o prestació durant un mes. En el cas de les prestacions per desocupació de nivell contributiu o assistencial, les infraccions lleus tipificades en els apartats 2, 3 i 4 de l'article 24 se sancionen de conformitat amb l'escala següent:

1a infracció. Pèrdua d'1 mes de prestacions.

2a infracció. Pèrdua de 3 mesos de prestacions.

3a infracció. Pèrdua de 6 mesos de prestacions.

4a infracció. Extinció de prestacions.

(...)

c) Les molt greus, amb pèrdua de la pensió o prestació durant un període de 6 mesos, **i en el cas de les prestacions o subsidis per desocupació** o de la prestació per cessament d'activitat del treballador autònom, amb l'extinció.

Igualment, se'ls pot excloure del dret a percebre qualsevol prestació econòmica i, si s'escau, ajuda de foment d'ocupació durant un any, així com del dret a participar durant aquest període a formació professional per a l'ocupació.

(...)

4. La imposició de les sancions per les infraccions que preveu aquesta subsecció s'ha de portar a terme d'acord amb el que preveu l'article 48.4 d'aquesta Llei, respectant la competència respectiva de l'òrgan sancionador i establint la cooperació necessària per a l'execució de la sanció imposada, quan aquesta correspongui a la competència d'un altre òrgan.

Article 48. Atribució de competències sancionadores.

Nova redacció

(...)

5. La imposició de sancions per infraccions en matèria de Seguretat Social als treballadors correspon, a proposta de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, a l'entitat gestora o servei comú de la Seguretat Social competent, ~~llevat que la sanció afecti les prestacions per desocupació; en aquest cas la competència correspon a l'entitat gestora d'aquestes.~~ En el cas d'infraccions comeses per sol·licitants o beneficiaris de prestacions per desocupació de nivell contributiu o assistencial, la competència correspon a l'entitat gestora d'aquestes, excepte en el cas de les infraccions comeses en els articles 24.3 i 25.4 d'aquesta Llei, en què la imposició de la sanció correspon al servei públic d'ocupació competent que ha de comunicar la sanció, en el moment en què s'imposi, a l'entitat gestora de les prestacions per desocupació per a la seva execució per aquesta.

~~El Servei Públic d'Ocupació ha de comunicar, en el moment en què es produeixin o es coneguin, les infraccions que contenen els articles 24.3 i 25.4 d'aquesta Llei, a l'entitat gestora de les prestacions per desocupació, per als efectes sancionadors que corresponen a aquesta.~~

Apunts: Cal tenir en compte que l'últim paràgraf d'aquest apartat va ser declarat inconstitucional i nul pel Tribunal Constitucional (Sentència de 25.04.2013).